

Eduardo Cifuentes Muñoz Libardo Rodríguez Rodríguez
Julio César Ortiz Gutiérrez Marcela Monroy Torres
Alejandro Martínez Caballero Guillermo Chahín Lizcano
Mario Madrid-Malo Garizabal Alvaro Tafur Galvis
Juan Manuel Charry Urueña Héctor Riveros Serrato
Sandra Morelli Carlos Gaviria Díaz
Alvaro Echeverry Uruburu

NUEVAS CORRIENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1a. Edición

1994

BIBLIOTECA JURIDICA



Asociación Colombiana
de Derecho Constitucional
y Ciencia Política

ÍNDICE GENERAL

| | |
|--|-----|
| Palabras del Doctor Juan Carlos Duarte Torres, Gobernador de Santander | I |
| Discurso inaugural del Presidente de la Asociación Colombiana de Derecho Constitucional y Ciencia Política..... | VII |
| Discurso de instalación pronunciado por el Doctor Hernando Herrera Vergara | XI |

DERECHOS FUNDAMENTALES E INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

| | |
|--|----|
| <i>Introducción</i> | 7 |
| I. Los derechos fundamentales en la Carta de 1991 | 7 |
| II. Interpretación constitucional según los paradigmas de la Constitución de 1991 | 18 |
| A. Cambio de paradigma | 18 |
| B. Transformación de los métodos tradicionales | 24 |
| C. Deducción de nuevas directrices interpretativas | 26 |
| a) Integridad de la Constitución | 26 |
| b) Principio de armonización | 27 |

LAS NUEVAS CORRIENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

| | |
|---------------------------------------|----|
| c) Principio de razonabilidad | 30 |
| d) Principio de proporcionalidad..... | 30 |

LAS MODERNAS TENDENCIAS DEL DERECHO DEL ESTADO Y LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

| | |
|---|----|
| 1. Presentación del tema | 37 |
| 2. Algunos problemas de la interpretación judicial de la Constitución de 1886:..... | 39 |
| 3. Las grandes transformaciones del derecho y del Estado | 43 |
| 4. La configuración constitucional de soluciones jurídicas a los problemas de la democracia contemporánea | 56 |
| 5. La Constitución de 1991 como norma jurídica aplicable directamente..... | 59 |
| 6. La interpretación judicial de la Carta de 1991 | 63 |

SISTEMA NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

| | |
|--|----|
| <i>Introducción</i> | 71 |
| I. Normas constitucionales | 75 |
| A. La Constitución Política de Colombia de 1991 | 75 |
| B. Derechos fundamentales | 76 |
| C. Normas que reforman la Constitución..... | 78 |
| D. La Constitución de 1886 y sus reformas. (ordenamiento constitucional anterior)..... | 79 |
| II. Decisiones ciudadanas | 80 |
| A. Consulta popular nacional. (artículo 104)..... | 81 |
| B. Referendo derogatorio. (artículo 170)..... | 82 |
| C. Consultas populares locales relativas a organización territorial | 82 |

| | |
|--|----|
| D. Referendo derogatorio de reformas constitucionales. (artículo 377) | 82 |
| III. Normas legales | 83 |
| A. Convenios internacionales del trabajo..... | 84 |
| B. Las leyes..... | 85 |
| 1. Leyes orgánicas..... | 85 |
| 2. Leyes de planes de desarrollo e inversiones | 86 |
| 3. Leyes estatutarias | 86 |
| 4. Leyes marco | 87 |
| 5. Leyes aprobatorias | 88 |
| 6. Leyes de facultades extraordinarias | 90 |
| 7. leyes de intervención..... | 91 |
| 8. Estatutos..... | 92 |
| 9. Leyes de apropiaciones | 93 |
| 10. Leyes de autorizaciones | 94 |
| 11. Leyes de convocatoria a elecciones | 94 |
| 12. Leyes de monopolios | 95 |
| 13. Leyes especiales..... | 96 |
| 14. Leyes de integración fronteriza..... | 96 |
| 15. Leyes preexistentes | 96 |
| 16. Leyes de honores..... | 97 |
| 17. Leyes de amnistía e indultos generales | 98 |
| 18. Leyes expedidas por motivo de utilidad pública o interés social..... | 98 |
| 19. Leyes ordinarias | 99 |
| IV. Normas reglamentarias | 99 |
| A. Decretos extraordinarios de desarrollo inmediato de la nueva Constitución | 99 |

LAS NUEVAS CORRIENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

| | |
|---|-----|
| B. Decretos autónomos | 100 |
| C. Decretos legislativos | 101 |
| D. Decretos leyes | 101 |
| E. Decretos sustitutos de la ley | 102 |
| F. Decretos inmarco | 103 |
| G. Aplicación temporal de tratados internacionales..... | 103 |
| H. Decretos de intervención..... | 104 |
| I. Potestad reglamentaria del Presidente de la República..... | 104 |
| J. Potestad reglamentaria de otras autoridades..... | 105 |
| K. Reglamentos internos..... | 106 |

MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA -DESARROLLOS LEGALES-

| | |
|---|-----|
| <i>Introducción</i> | 109 |
| 1. El concepto contemporáneo de la democracia | 111 |
| 2. Materialización de la concepción de democracia participativa en el texto constitucional de 1991 y en la ley estatutaria..... | 112 |
| La iniciativa legislativa y normativa | 115 |

LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

| | |
|---|-----|
| <i>La interpretación constitucional</i> | 121 |
|---|-----|

DEMOCRACIA PARTICIPATIVA ¿LA PARTICIPACIÓN NEUTRALIZA LA VIOLENCIA?

| | |
|---|-----|
| <i>Introducción</i> | 139 |
| Primera parte. La neutralización de la violencia a partir de la eficacia en el cumplimiento de los fines esenciales del estado | 141 |
| A. Nociones generales | 141 |

| | |
|--|-----|
| B. La paz | 142 |
| Segunda parte. La neutralización de la violencia a partir de la eficacia de la democracia participativa | 145 |
| A. Nociones generales | 145 |
| B. Participación y desobediencia | 146 |

LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA COMO FENÓMENO FRENTE A LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA

| | |
|--|-----|
| <i>Introducción</i> | 145 |
| 1. Las democracias contemporáneas y el constitucionalismo moderno | 156 |
| 2. La Constitución como mecanismo para obtener la paz | 161 |
| 3. La participación democrática como respuesta al fenómeno de la violencia | 162 |

ETAPAS DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

| | |
|---|-----|
| <i>Etapas de la interpretación constitucional</i> | 171 |
|---|-----|

CONTROLES DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ¿CONTROL O COADMINISTRACIÓN

| | |
|---|-----|
| <i>Introducción</i> | 185 |
| 1. El objetivo y contenido de las diferentes funciones públicas | 186 |
| 2. El papel del Juez encargado del control del Estado | 188 |

EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DEL ESTADO A LA LUZ DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA DE 1991

| | |
|--|-----|
| <i>Introducción</i> | 197 |
| 1. Breves anotaciones sobre la noción de control | 197 |

LAS NUEVAS CORRIENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

| | |
|---|-----|
| 2. La función contralora en la Carta Política vigente | 199 |
| 2.1 Clasificación | 200 |
| 2.1.1. El Control político..... | 200 |
| 2.1.2 El Control jurisdiccional | 204 |
| 2.1.2.1 El Control de constitucionalidad | 204 |
| 2.1.2.2 Control de legalidad | 207 |
| 2.1.2.3 Control jurisdiccional de los derechos constitucionales fundamentales. La tutela y el habeas corpus | 207 |
| 2.1.2.4. Control de cumplimiento de la ley de los actos administrativos | 208 |
| 2.1.3. Control administrativo o control de gestión | 208 |

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL E IDEOLOGÍA (LA NEUTRALIDAD DEL JUEZ)

| | |
|---|-----|
| 1. El estado de derecho: Lo político y lo jurídico | 215 |
| 1.1. El derecho y la visión del mundo..... | 217 |
| 1.2. Derecho e ideología | 217 |
| 1.3. ¿y la neutralidad del derecho?..... | 219 |
| 2. La actualización del ordenamiento jurídico: La interpretación | 219 |
| 2.1 Interpretación jurídica e ideología..... | 220 |
| 2.1.1. Interpretación jurídica y valores axiológicos | 221 |
| 2.1.2. Métodos de interpretación..... | 223 |
| 2.1.3. Interpretación jurídica visión del mundo y la variable psicológica..... | 225 |
| 3. La Constitución..... | 228 |
| 3.1. Contenido de las normas constitucionales y naturaleza de las mismas..... | 228 |

3.2. La interpretación de la Constitución 230

3.3. Interpretación creativa e interpretación restrictiva 231

3.4. Características de las normas constitucionales: preámbulos,
normas programáticas, normas contentivas
de principios rectores, normas concisas 233

3.5. El juez constitucional, su papel político, su origen,
su relación con el parlamento..... 236

3.6. Juez constitucional y legislador 240

3.7. El papel social del juez..... 241

**EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EN
LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

1. El control público en la evolución
del estado de derecho 245

2. La aproximación al control público en la
Constitución Política de 1991 248

3. Las formulaciones y los instrumentos constitucionales
sobre control y las necesidades sociales 248

4. La garantía de la interdependencia de los órganos de
control y de los órganos de la administración
"activa" cuya función es objeto de control..... 250

5. La función administrativa del Estado y su control..... 251

6. La clasificación de los controles: controles
internos y controles externos 253

7. Los efectos del control 257

8. La eficiencia del control..... 259

9. El control sobre las empresas estatales 260

EL CONTROL DEFENSORIAL

El control defensorial 269